

新版外国人出入境管理条例公布 自9月1日起实施

华人回国探亲 可申Q字签证

◆◆ 签证调整了

同类签证涵盖多种入境事由 对应性不强

拆分+新增 普通签证由8类变12类

新华社22日受权全文发布《中华人民共和国外国人入境出境管理条例》，条例自2013年9月1日起施行。

根据入境出境管理法实施细则，外国人申请入境的事由，普通签证类别由目前的8类调整为12类。

新华社报道，实施细则根据外国人申请入境的事由，将普通签证分为D字、Z字、X字、F字、L字、G字、C字、J字8类，分别对应定居、工作、学习、访问、旅游、过境、乘务、记者等事由。其中，F字签证

和L字签证涵盖多种入境事由，例如，同样持L字签证的人员，既可能是旅游，也可能是探亲，还可能是处理私人事务，签证类别与入境事由的对应性不强，不利于外国人入境后的服务和管理。

为了使签证类别能够准确反映外国人入境事由，实现外国人入境后的精细化管理，条例在保留现行签证分类基本不变的基础上，重点对现行F字签证、L字签证作了拆分，并新增加了R字签证，普通签证类别由目前的8类调整为12类。

中国总理李克强近日签署第637号国务院令，公布《中华人民共和国外国人入境出境管理条例》，新华社22日受权全文发布该条例。条例将自今年9月1日起施行。

根据该条例，外国人普通签证由原来的8类调整为12类。为方便海外华人回国探亲，条例专门设立了Q字签证；为了吸引外国高层次人才和急需紧缺专门人才，条例则增加了R字（人才）签证。中国国务院法制办负责人介绍，制定条例的总体考虑是“让不该进的人进不来，需要管的人管得住，又要为正常人员往来提供必要的便利”。

· 对话 ·

“让不该进的人进不来，需要管的人管得住”

Q：制定条例的总体考虑？

A（国务院法制办负责人）：外国人入境出境管理事关中国国家安全和社会经济发展的大局，在条例草案审查过程中，我们的考虑是：

一是处理好条例与出境入境管理法的关系。作为出境入境管理法的配套行政法规，条例对于出境入境管理法已经作了明确规定的內容，不再重复规定；对于出境入境管理法设立的相关制度措施需要进一步明确、细化的，作了具体规定。

二是处理好维护国家安全与便利外国人入境出境的关系。条例在规范普通签证签发管理和外国人停留居留管理时，既考虑维护国家安全的需要，加强相关审核措施，使不该进的人进不来，需要管的人管得住，又要为正常人员往来提供必要的便利。

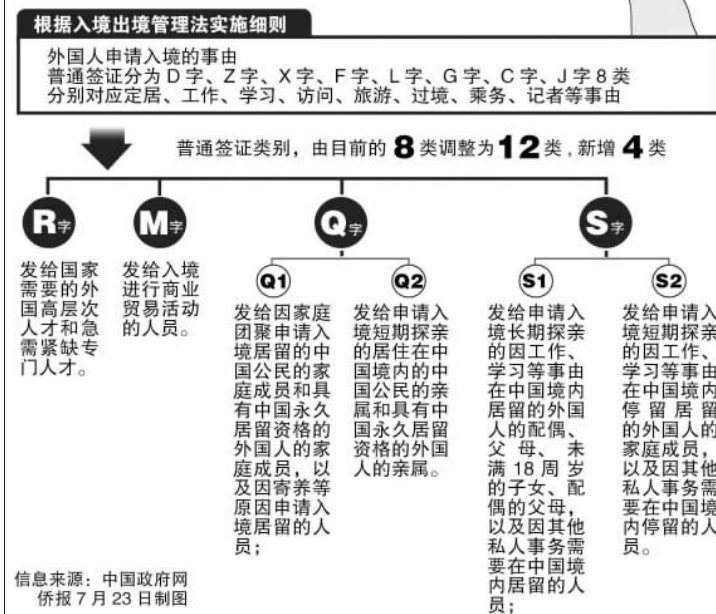
三是突出重点，兼顾一般。出境入境管理法已对外国人入境出境管理作了比较全面的规范，条例重点对普通签证的类别和签发了规定，对外国人停留居留管理作了进一步细化。

另外，第二十九条规定，公安机关根据实际需要可以设置遣返场所。依照出境入境管理法第六十条的规定对外国人实施拘留审查的，应当在24小时内将被拘留审查的外国人送到拘留所或者遣返场所。

第三十三条规定，外国人被决定限期出境的，作出决定的机关应当在注销或者收缴其原出境入境证件后，为其补办停留手续并限定出境的期限。限定出境期限最长不得超过15日。 新华社

《中华人民共和国外国人入境出境管理条例》新增四类解析

条例条数：39条
施行时间：2013年9月1日起
制定目的：为规范签证的签发和外国人在中国境内停留居留的服务和管理



◆◆ “三非”收紧了

逾期、越界等四种情况属非法居留

实现信息共享 加强“三非”外籍人员管理

外国人在中国境内有下列情形之一的，属于非法居留：超过签证、停留居留证件规定的停留居留期限停留居留的；免办签证入境的外国人超过免签期限停留且未办理停留居留证件的；外国人超出限定的停留居留区域活动的；其他非法居留的情形。

新华社报道，国务院法制办负责人介绍，为打击“三非”（非法入境、非法居留、非法就业），一是建立部门间协调配合机制，加强

有关部门的协调配合，并实现有关信息共享。为了进一步提高签证的签发质量，条例规定，驻外签证机关在签发签证时，需要向中国境内有关部门和单位核实有关信息的，有关部门和单位应当予以配合。

二是增加了规范外国留学生参加校外勤工助学和实习的规定。三是进一步明确了聘用外国人工作或者招收外国留学生的单位的报告义务。



▲ 图为今年2月7日，回乡过年的华侨华人抵达福州长乐国际机场。资料图片/中新社

关注 ▶▶▶

Q 字签证→方便回国探亲

国务院法制办负责人：在条例草案公开征求意见时，许多海外华人提出，希望给予海外华人更多的出境入境便利。

为此，针对海外华人的特点，专门设立了Q字签证，主要发给申请入境探亲的海外华人，以便

驻外使领馆对申请Q字签证的海外华人签发有效期、停留期较长的签证，为其回国探亲提供便利。

同时，条例还专门设立了团聚类居留证件，主要发给因家庭团聚需要在中国境内居留的海外华人。

R 字签证→吸引紧缺人才

国务院法制办负责人：为了更好地吸引海外优秀人才来华，以适应中国引智引资的需要，出境入境管理法将“人才引进”规定为普通签证的申请事由。

条例根据出境入境管理法的规定，在普通签证类别中增加了R字（人才）签证，发给国家需要

的外国高层次人才和急需紧缺专门人才。今后，凡是符合中国政府有关主管部门确定的外国高层次人才和急需紧缺专门人才的引进条件和要求的外国人，可以申请R字（人才）签证，并按照规定享受相应的入境出境便利。

以上均据新华社

◆◆ 打工正名了

在华勤工俭学 留学生须先申报

【第二十二条】持学习类居留证件的外国人需要在校外勤工助学或者实习的，应当经所在学校同意后，向公安机关出入境管理机构申请居留证件加注勤工助学或者实习地点、期限等信息。持学习类居留证件的外国人所持居留证件未加注前款规定信息的，不得在校外勤工助学或者实习。

北京《新京报》报道，据了解，外国留学生在华就学期间勤工俭学，目前没有明确要求要开具任何证明。他们关心，9月以后会对他们在华“打工”造成影响。

北京留学生服务行业协会会长桑澎介绍，《条例》对外国留学生实习等进行了规范，其实是对外国留学生“打工”赋予了合法性。

国务院法制办相关负责人亦介绍，《条例》进一步明确了聘用外国人工作或者招收外国留学生的单位的报告义务，规定外国人离职或者变更工作地域、招收的留学生因为毕业等原因离开原招收单位的，应当及时向所在地县级以上地方人民政府公安机关出入境管理机构报告。